



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области

Кашинская межрайонная
прокуратура

ул. Анатолия Луначарского, 22/1, г. Кашин,
Тверская область, 171640



977875 720212

Директору МБОУ Средняя
общеобразовательная школа №5

Суходильской Ж.В.

ул.25 Октября, д.20, г.Кашин,
Тверская область, 171640

30.09.2021 №2-276-2021

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в области
обеспечения санитарно-
эпидемиологического благополучия
населения, об антитеррористической
защищенности

Кашинской межрайонной прокуратурой проведена проверка в МБОУ СОШ №5 исполнения требований федерального законодательства об антитеррористической защищенности, а также с привлечением специалистов ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тверской области» проведена проверка исполнения санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения в деятельности Краснопутиловского филиала МБОУ СОШ №5, в ходе которой выявлены нарушения, требующие принятия мер к их устранению.

Согласно п. «д» ст. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест с массовым пребыванием людей.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – ФЗ №35) одним из принципов противодействия терроризму в РФ является обеспечение и защита основных прав свобод человека и гражданина; профилактика терроризма, приоритет мер предупреждения терроризма.

В соответствии со ст. 3 ФЗ №35 противодействие терроризму – это деятельность органов государственной власти, а также юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического

Кашинская межрайонная прокуратура
Тверской области
№ 2-276-2021/Прдп355-21-20280035

КШ (20) 003032

акта (борьба с терроризмом); антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, препятствующее совершению террористического акта.

В силу ч. 3.1. ст. 5 ФЗ №35 юридические лица выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для эксплуатации принадлежащего им имущества в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно п.4 ч.2 ст.5 ФЗ №35 Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Постановление Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

Указанные требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (п.1 Требований).

В соответствии с п.2 Требований под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются Министерство просвещения Российской Федерации, организации, подведомственные Министерству просвещения Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, организации, находящиеся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и иные организации, осуществляющие деятельность в сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, являющиеся правообладателями объектов (территорий).

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на

акта (борьба с терроризмом); антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, препятствующее совершению террористического акта.

В силу ч. 3.1. ст. 5 ФЗ №35 юридические лица выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для эксплуатации принадлежащего им имущества в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно п.4 ч.2 ст.5 ФЗ №35 Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Постановление Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

Указанные требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (п.1 Требований).

В соответствии с п.2 Требований под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются Министерство просвещения Российской Федерации, организации, подведомственные Министерству просвещения Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, организации, находящиеся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и иные организации, осуществляющие деятельность в сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, являющиеся правообладателями объектов (территорий).

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на

ДОЛЖНОСТНЫХ лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях) (п.5 Требований).

В соответствии с п.п.6-11 Требований в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения и на основании оценки состояния защищенности объектов (территорий), их значимости для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степени потенциальной опасности совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий). Для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) (далее - комиссия).

Комиссия в ходе своей работы:

а) проводит обследование объекта (территории) на предмет состояния его антитеррористической защищенности;

б) изучает конструктивные и технические характеристики объекта (территории), организацию его функционирования, действующие меры по обеспечению безопасного функционирования объекта (территории);

в) определяет степень угрозы совершения террористического акта на объекте (территории) и возможные последствия его совершения;

г) выявляет потенциально опасные участки объекта (территории), совершение террористического акта на которых может привести к возникновению чрезвычайной ситуации с опасными социально-экономическими последствиями, и (или) уязвимые места и критические элементы объекта (территории), совершение террористического акта на которых может привести к прекращению функционирования объекта (территории) в целом, его повреждению или аварии на нем;

д) определяет категорию объекта (территории) или подтверждает (изменяет) ранее присвоенную категорию;

е) определяет перечень необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом категории объекта (территории), а также сроки осуществления указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ и планирования финансирования мероприятий на 2 финансовых года, следующих за текущим финансовым годом.

Установлено, что МБОУ СОШ №5 имеет утвержденный 25.11.2019 паспорт безопасности, согласно положений которого Учреждению присвоена 3 категория опасности, Акт обследования и категорирования Учреждения утвержден 25.10.2019.

Согласно п.25 Требований в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям осуществляются следующие мероприятия:

а) оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;

ДОЛЖНОСТНЫХ лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях) (п.5 Требований).

В соответствии с п.п.6-11 Требований в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения и на основании оценки состояния защищенности объектов (территорий), их значимости для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степени потенциальной опасности совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий). Для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) (далее - комиссия).

Комиссия в ходе своей работы:

а) проводит обследование объекта (территории) на предмет состояния его антитеррористической защищенности;

б) изучает конструктивные и технические характеристики объекта (территории), организацию его функционирования, действующие меры по обеспечению безопасного функционирования объекта (территории);

в) определяет степень угрозы совершения террористического акта на объекте (территории) и возможные последствия его совершения;

г) выявляет потенциально опасные участки объекта (территории), совершение террористического акта на которых может привести к возникновению чрезвычайной ситуации с опасными социально-экономическими последствиями, и (или) уязвимые места и критические элементы объекта (территории), совершение террористического акта на которых может привести к прекращению функционирования объекта (территории) в целом, его повреждению или аварии на нем;

д) определяет категорию объекта (территории) или подтверждает (изменяет) ранее присвоенную категорию;

е) определяет перечень необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом категории объекта (территории), а также сроки осуществления указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ и планирования финансирования мероприятий на 2 финансовых года, следующих за текущим финансовым годом.

Установлено, что МБОУ СОШ №5 имеет утвержденный 25.11.2019 паспорт безопасности, согласно положений которого Учреждению присвоена 3 категория опасности, Акт обследования и категорирования Учреждения утвержден 25.10.2019.

Согласно п.25 Требований в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям осуществляются следующие мероприятия:

а) оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;

б) обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

в) оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

г) оборудование основных входов в здания, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);

д) оснащение объектов (территорий) стационарными или ручными металлоискателями.

В соответствии с Актом обследования и категорирования МБОУ СОШ №5 в перечень необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности Учреждения включены:

- заключение договора на физическую охрану с частным охранным предприятием до 01.09.2021;

- оборудование основного входа в здание контрольно-пропускным пунктом до 01.09.2021.

Вместе с тем, по состоянию на 30.09.2021 указанные мероприятия в образовательном учреждении не исполнены.

Выявленные в ходе проверки нарушения федерального законодательства свидетельствуют о недостаточном уровне антитеррористической защищенности МБОУ СОШ №5, что значительно повышает риск возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе террористической направленности, не способствует минимизации их последствий.

В силу положений статей 2, 20, 41 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Каждый имеет право на жизнь и охрану здоровья. Указанные конституционные гарантии закреплены и конкретизированы в федеральном законодательстве.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологические требования - обязательные требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний и которые устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и

гигиеническими нормативами (далее - санитарные правила), а в отношении безопасности продукции и связанных с требованиями к продукции процессов ее производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, применения (использования) и утилизации, которые устанавливаются документами, принятыми в соответствии с международными договорами Российской Федерации, и техническими регламентами.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

В соответствии с п.п. 2, 3 ч.4 ст.41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают проведение санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий, обучение и воспитание в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации; соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 утверждены санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее - СП 2.4.3648-20).

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 утверждены санитарно-эпидемиологические правила и нормы СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (далее - СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

✓ Проверка показала, что в нарушение п. 3.13. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 складское помещение для хранения овощей и фруктов не оборудовано прибором для измерения относительной влажности воздуха.

В нарушение п. 3.8 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 не проводится ежедневная регистрация показателей влажности воздуха в складском помещении для хранения овощей и фруктов.

В нарушение п.8.1.7 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 в меню, вывешенном в обеденном зале, отсутствуют сведения о калорийности порции.

В нарушение п.2.22 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 в предоставленном журнале осмотра работников пищеблока отсутствуют подписи сотрудника об отсутствии признаков инфекционных заболеваний у сотрудника и членов семьи и подписи сотрудника об отсутствии заболеваний верхних дыхательных путей и гнойничковых заболеваний кожи рук и открытых поверхностей тела.

В нарушение п.2.4.6.2. СП 2.4.3648-20 для приготовления блюд используются алюминиевые кастрюли.

Приведенные в настоящем представлении обстоятельства указывают на необходимость применения мер дисциплинарного воздействия к должностным

лицам МБОУ СОШ №5, ответственным за допущенные нарушения закона в порядке, установленном ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры по устранению нарушений законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе при организации отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения, об антитеррористической защищенности.

2. О дате и времени рассмотрения настоящего представления заблаговременно в письменной форме уведомить Кашинского межрайонного прокурора.

3. О результатах рассмотрения представления, принятых мерах по устранению допущенных нарушений закона, а также сведения о выполнении мероприятий, предусмотренных пунктом 1 настоящего представления, необходимо проинформировать Кашинскую межрайонную прокуратуру в письменном виде в установленный законом месячный срок.

Межрайонный прокурор

советник юстиции



Е.П.Кузин